

**UCHWAŁA NR XXIII.150.2021**  
**RADY GMINY ŚNIADOWO**

z dnia 18 lutego 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn.zm.) oraz art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz.821) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021 - 2023, stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Śniadowo.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2021-2023**

### **I. Wstęp**

Rodzina jest najważniejszą i podstawową grupą społeczną, na której opiera się całe społeczeństwo. Jest to naturalne środowisko życia dziecka, które ma największy wpływ na jego osobowość przekazując mu swój system wartości, tradycje i obyczaje. Ukierunkowuje tym samym jego aktywność i postępowanie na całe życie. Rodzina jest najbardziej stabilnym dla dziecka punktem odniesienia oraz źródłem zaspokajania jego potrzeb zarówno w sferze psychicznej jak i materialno – bytowej. Prawidłowo funkcjonująca rodzina stanowi dla swoich członków, przede wszystkim dzieci, źródło poczucia bezpieczeństwa i własnej wartości.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny może zagrażać szereg czynników, wśród których najniebezpieczniejsze są zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie może uczynić rodzinę dysfunkcyjną, która nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci i innych członków rodziny oraz pomyślnie rozwiązać swoich problemów i sytuacji kryzysowych. Zła sytuacja materialna, uzależnienia, przemoc, niezaradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, zdarzenia losowe wywołujące sytuacje kryzysowe, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, które mają charakter złożony, wymagający interdyscyplinarnych rozwiązań. W momencie pojawienia się dysfunkcji, instytucje i służby społeczne zobligowane do objęcia rodziny wszechstronna pomocą i wsparciem oraz podjęcia na jej rzecz określonych działań naprawczych.

W tym celu powstał Gminny Program Wsparcia Rodziny, który został opracowany w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 roku. Podstawowym założeniem programu jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia zdolności do funkcjonowania, poprzez wzmocnienie roli i funkcji rodziny, rozwijanie umiejętności opiekuńczo – wychowawczych oraz zapewnieniu bezpieczeństwa dziecku i rodzinie, szczególnie w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodzinę biologiczną, aby umożliwić powrót dziecka do tej rodziny.

### **II. Podstawa prawna**

Gminny program Wsparcia Rodziny na lata 2021 – 2023 określa zadania własne Gminy wynikające między innymi z :

1. Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
2. Ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej;
3. Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;

### **III. Diagnoza społeczna**

Gmina Śniadowo jest gminą o charakterze typowo rolniczym. Według stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku Gminę Śniadowo zamieszkuje 5 400 osób.

Do określenia zadań Gminnego Programu Wsparcia Rodziny niezbędna jest analiza danych o osobach i rodzinach z terenu gminy objętych wsparciem Ośrodka Pomocy Społecznej w Śniadowie.

Na dzień 31 grudnia 2020 roku wsparciem OPS w Śniadowie objęto 73 rodziny( Źródło: Sprawozdanie MPIPS-03)

Głównym powodem udzielenia pomocy jest:

- |                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| - ubóstwo           | <b>49 rodzin</b>  |
| - bezrobocie        | <b>22 rodziny</b> |
| - niepełnosprawność | <b>16 rodzin</b>  |

- długotrwała lub ciężka choroba **17 rodzin**
- potrzeba ochrony macierzyństwa w tym: wielodzietność **24 rodziny**
- bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych **10 rodzin.**

W gminie obserwuje się, podobnie jak w całym kraju takie problemy jak: ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, wielodzietność. Przedstawione wyżej powody zgodnie z art. 7 ustawy o pomocy społecznej stanowią przesłankę do korzystania ze świadczeń pomocy społecznej.

Do najczęstszych powodów korzystania ze świadczeń jest ubóstwo ( dochody poniżej kryterium ustawowego), przy współwystępowaniu bezrobocia, długotrwałej choroby czy niepełnosprawności prowadzi często do marginalizacji społecznej członków rodziny, pojawienia się uzależnień, przemocy, a w efekcie zaburzenia prawidłowego funkcjonowania rodziny.

Wspomniane trudności przekładają się na wzrost liczby rodzin borykających się z problemami opiekuńczo – wychowawczymi. Ośrodek Pomocy Społecznej ponosi wydatki za opiekę i wychowanie dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w wysokości 10 % w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej, 30 % w drugim roku, 50 % w trzecim roku i kolejnych latach. W roku 2020 Ośrodek Pomocy Społecznej pokrywał koszty za 9 dzieci w łącznej kwocie 49 588,61 zł.

Od 2016 roku Ośrodek Pomocy Społecznej zatrudnia asystenta rodziny, który w roku 2020 współpracował z czterema rodzinami łącznie z sześciorgiem dzieci. Dzięki pracy asystenta znacznej poprawie uległy umiejętności w prowadzeniu gospodarstwa domowego, opieka nad dziećmi, relacje rodzinne, zarządzanie finansami domowymi a także relacje rodziców i małoletnich dzieci. Tym samym widoczne są efekty pracy i pomocy konkretnym rodzinom.

#### IV. Cele i założenia programowe.

Głównym celem Gminnego Programu Wspierania Rodzin jest tworzenie systemu wsparcia dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, poprzez zintegrowane i spójne działanie na rzecz dziecka i rodziny w Gminie Śniadowo w zakresie wzmocnienia roli funkcji rodziny będącej naturalnym środowiskiem rozwoju dziecka.

##### Cele szczegółowe:

<b>Cel 1</b>	Diagnoza i monitoring skali potrzeb i problemów rodzin
<b>Zadania</b>	Systematyczna diagnoza rodzin objętych pomocą OPS
<b>Zakładane rezultaty</b>	Sprecyzowana wiedza na temat rodzin wymagających pomocy
<b>Realizatorzy</b>	Ośrodek Pomocy Społecznej
<b>Cel 2</b>	Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin
<b>Zadania</b>	1.Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia (zasiłki okresowe, celowe, zasiłki rodzinne wraz z dodatkami, zasiłki pielęgnacyjne, specjalne zasiłki opiekuńcze, stypendia szkolne, pomoc osobom uprawnionym do alimentów, świadczenia wychowawczego, 500+) 2.Finansowanie dzieciom dożywiania w szkole. 3.Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin wymagających wsparcia.
<b>Zakładane rezultaty</b>	1.Podniesienie bezpieczeństwa bytowego i zdrowotnego rodziny. 2.Zapobieganie rozpadowi rodziny i umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej z powodów socjalno – bytowych. 3.Uczenie rodziców i dzieci postaw prozdrowotnych.
<b>Realizatorzy</b>	Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki służby zdrowia, Urząd Gminy w Śniadowie, placówki oświatowe
<b>Cel 3</b>	Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym
<b>Zadania</b>	1.Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu poprzez pracę socjalną oraz współpracę z asystentem rodziny. 2.Podejmowanie działań w celu pozostawienia dzieci w rodzinie biologicznej oraz przywrócenia dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej rodzicom biologicznym. 3.Organizowanie czasu wolnego i wypoczynku dla dzieci rodzin wymagających wsparcia. 4.Umożliwianie dostępu do poradnictwa specjalistycznego: psycholog, prawnik.

<b>Zakładane rezultaty</b>	1.Podniesieni umiejętności rodzicielskich oraz poprawa zdolności wychowawczych rodziców. 2.Wzrost świadomości w związku z pełnieniem ról rodzicielskich oraz w zakresie planowania i funkcjonowania rodziny. 3.Podniesienie możliwości rozwojowych dzieci i młodzieży. 4.Promowanie i wspieranie organizacji różnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży.
<b>Realizatorzy</b>	Ośrodek Pomocy Społecznej w Śniadowie, Urząd Gminy w Śniadowie, Gminny Ośrodek Kultury, parafie, placówki oświatowe
<b>Cel 4</b>	Podejmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym oraz rozwiązywanie już istniejących.
<b>Zadania</b>	1.Współpraca z podmiotami i instytucjami zajmującymi się rodziną. 2.Pomoc rodzinom dotkniętym uzależnieniami. 3.Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą. 4.Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny.
<b>Zakładane rezultaty</b>	1.Zmiana postaw i zachowań w rodzinach zagrożonych negatywnymi zachowaniami społecznymi. 2.Zwiększenie kompetencji opiekuńczo – wychowawczych rodziców. 3.Wzrost świadomości i umiejętności radzenia sobie z negatywnymi zjawiskami społecznymi i przyjmowanie pozytywnej postawy obywatelskiej i społecznej przez dzieci i młodzież. 4.Współpraca między osobami współpracującymi na rzecz rodziny.
<b>Realizatorzy</b>	Ośrodek Pomocy Społecznej w Śniadowie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łomży, Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Łomży, Zespół Interdyscyplinarny Gminy Śniadowo, Komisariat Policji w Śniadowie, placówki służby zdrowia, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówki oświatowe.
<b>Cel 5</b>	Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin dysfunkcyjnych
<b>Zadania</b>	1.Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej. 2.Prowadzenie monitoringu dzieci w rodzinach dotkniętych sytuacją kryzysową.
<b>Zakładane rezultaty</b>	1.Zmiana postaw i zachowań członków rodzin dysfunkcyjnych. 2.Wszechstronna i systemowa pomoc dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych.
<b>Realizatorzy</b>	Ośrodek Pomocy Społecznej w Śniadowie, Komisariat policji w Śniadowie, placówki oświatowe
<b>Cel 6</b>	Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się niesieniem pomocy rodzinom.
<b>Zadania</b>	1.Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników pomagających rodzinie poprzez udział w szkoleniach.
<b>Zakładane rezultaty</b>	1.Podniesienie profesjonalizmu osób niosących pomoc w rodzinie. 2.Podniesienie kompetencji i skuteczności podejmowanych działań pomocowych.
<b>Realizatorzy</b>	Ośrodek Pomocy Społecznej w Śniadowie, placówki oświatowe.

## V. Analiza SWOT

<b>Mocne strony</b>	<b>Słabe strony</b>
1.Wyszkolona kadra kierownicza. 2.Dobra współpraca z instytucjami działającymi na rzecz rodziny. 3.Realizacja programów osłonowych i profilaktycznych. 4.Otwartość na współpracę ze środowiskiem lokalnym. 5.Zabezpieczenie w budżecie gminy środków na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny. 6.Współpraca z asystentem rodziny.	1.Brak fachowej pomocy psychologa. 2.Brak wczesnej diagnostyki i problemów rodziny. 3.Niewystarczające środki finansowe. 4.Zbyt mała aktywność i gotowość społeczności lokalnej do współpracy. 5.Brak współpracy ze strony rodziny.
<b>Szanse</b>	<b>Zagrożenia</b>
1.Możliwość pozyskania środków finansowych zewnętrznych. 2.Rosnąca świadomość społeczna.	1.Złożoność problemów rodzin. 2.Niespójne przepisy prawa. 3.Zatarcie rodzinnych wartości. 4.Degradacja relacji rodzinnych.

## **VI. Adresaci programu**

Adresatami programu są rodziny wychowujące dzieci na terenie Gminy Śniadowo, dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

## **VII. Źródło finansowania**

Środki na realizację programu będą pochodzić z:

- a) Budżetu gminy,
- b) Budżetu państwa,
- c) Środków pozyskanych z funduszy zewnętrznych, w tym rządowych, pozarządowych, programów celowych.

## **VIII. Realizatorzy programu**

Głównym realizatorem Programu będzie Ośrodek Pomocy Społecznej w Śniadowie przy ścisłej współpracy z:

- 1) Zespołem Szkolno – Przedszkolnym w Śniadowie, Szkołą Podstawową w Szczepankowie, poprzez realizację szkolnych programów profilaktycznych, wychowawczych i edukacyjnych.
- 2) Posterunkiem Policji w Śniadowie w ramach procedury „Niebieskiej Karty” oraz w celu przeciwdziałaniu przestępczości i uzależnieniu wśród dzieci i młodzieży.
- 3) Zakładem Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Śniadowie – objęcie opieką zdrowotną oraz prowadzenie profilaktyki prozdrowotnej.
- 4) Zespołem Interdyscyplinarnym Gminy Śniadowo – podejmowanie działań wspierających rodziny dotknięte przemocą oraz podejmowanie czynności w ramach procedury „Niebieskiej Karty”.
- 5) Gminną Komisją Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Śniadowie w celu zapewnienia osobom uzależnionym i ich rodzinom dostępu do specjalistycznego poradnictwa i form wsparcia wyjścia z nałogu.
- 6) Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Łomży w celu zapewnienia dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka, placówkach opiekuńczo – wychowawczych oraz udzielenia wsparcia osobom usamodzielniającym się po opuszczeniu pieczy zastępczej.
- 7) Zespołem Kuratorskiej Służby Sądowej Sądu Rejonowego w Łomży w celu podejmowania działań o charakterze profilaktycznym, wychowawczym, resocjalizacyjnym, diagnostycznym, kontrolnym, związanym z wykonywaniem orzeczeń sądu oraz podejmowaniem czynności w ramach procedury „Niebieskiej Karty”.
- 8) Sądem Rejonowym w Łomży Wydział Rodzinny i Nieletnich – współpraca w zakresie prawa rodzinnego i opiekuńczego.

## **IX. Zakładane efekty realizacji programu**

Zakładanym efektem realizacji programu jest polepszenie sytuacji ekonomicznej i bytowej rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczej, dotkniętych przemocą w rodzinie oraz innymi sytuacjami kryzysowymi. Zakłada się także wzrost świadomości rodziców w wychowaniu dzieci, planowaniu i prawidłowym funkcjonowaniu rodziny.

## **X. Monitorowanie programu**

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021-2023 będzie koordynowany przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Śniadowie. Wskazana jest stała współpraca ze wszystkimi podmiotami działającymi na rzecz rodziny w celu osiągnięcia jak najlepszych efektów podjętej pracy. Gminny Program Wspierania rodziny jest dokumentem otwartym i będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od potrzeb wskazanych przez współrealizatorów programu.

Kierownik Ośrodka będzie przedstawiał co roku Radzie Gminy Śniadowo sprawozdanie z realizacji programu w ramach sprawozdania z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej.

## **XI. Podsumowanie**

Gminny program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin Gminy Śniadowo. Wspieranie rodzin będzie miało charakter profilaktyczny. Rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami przy wykorzystaniu własnych umiejętności. Wsparcie instytucjonalne będzie zapewnione w sytuacji, gdy rodzina będzie musiała zmierzyć się z problemami, których nie jest w stanie samodzielnie rozwiązać. Zadania wynikające z powyższego Programu realizowane będą zgodnie z zasadą pomocniczości i z uwzględnieniem podmiotowości dzieci i rodziny.